



Co-funded by the  
Tempus Programme  
of the European Union



*Economic Law  
and Alternative Dispute Resolution*

# **Legal Regulation of Disputes in the Sphere of Nature Management and Environmental Protection**

Minsk  
Publishing Centre of the Belarusian State University  
2016

A u t h o r s:

*Natalya Shingel, Irina Shakhray, Aleh Maroz, Hanna Audzey*

E d i t e d b y:

*Uwe Hellmann, Siarhei Balashenka, Natalya Shingel*

*Экономическое право  
и альтернативное разрешение споров*

# **Правовое регулирование споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды**

Пособие

*Рекомендовано учебно-методическим объединением по гуманитарному образованию в качестве пособия для магистрантов, обучающихся по специальности 1-24 81 05 «Правовое обеспечение альтернативных способов урегулирования конфликтов и споров»*

Минск  
Издательский центр БГУ  
2016

УДК  
ББК

ТЗЗ

*Серия основана в 2015 году*

Издание подготовлено в рамках международного проекта «Обучение альтернативному урегулированию споров как подходу к обеспечению прав человека»  
(543990-TEMPUS-1-2013-1-DE-TEMPUS-JPCR)

Ав т о р с к и й к о л л е к т и в:

Н. А. Шингель, И. С. Шахрай, О. В. Мороз, А. Г. Авдей

Р е к о м е н д о в а н о

Советом юридического факультета Белорусского государственного университета  
23 июня 2015 г., протокол № 9

П о д р е д а к ц и е й:

*У. Хелльманна* (руководитель проекта), доктора права, профессора (университет Потсдама, Германия);

*С. А. Балашенко* (координатор проекта от Беларуси), доктора юридических наук, профессора (Белорусский государственный университет);

*Н. А. Шингель*, кандидата юридических наук, доцента (Белорусский государственный университет)

Р е ц е н з е н т ы:

кафедра правовых дисциплин УО «Государственный институт управления и социальных технологий БГУ» (заведующий кафедрой, кандидат юридических наук, доцент  
*В. В. Манкевич*); кандидат юридических наук *М. Н. Дмитрук*

М е н е д ж е р п о к а ч е с т в п р о е к т а

кандидат юридических наук доцент *В. И. Самарин*

ТЗЗ **Правовое** регулирование споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды : пособие / Н. А. Шингель [и др.] ; под ред. У. Хелльманна, С. А. Балашенко, Н. А. Шингель. — Минск : Изд. центр БГУ, 2016. — 150 с.  
ISBN 978-985-553-324-6.

В учебном пособии освещаются вопросы, связанные с разрешением споров, касающихся различных видов природопользования, охраны окружающей среды, в том числе защиты экологических прав граждан и обеспечения экологической безопасности. Раскрывается понятие, особенности и механизм разрешения данных споров, затрагиваются особенности международно-правового регулирования указанных споров.

Пособие рекомендуется для магистратуры высших учебных заведений, научных работников и преподавателей, а также для всех, кто интересуется проблемами природоресурсного и экологического права Республики Беларусь.

УДК  
ББК

ISBN 978-985-553-324-6

© Оформление. РУП «Издательский центр БГУ», 2016

**О проекте**  
**543990-TEMPUS-1-2013-1-DE-TEMPUS-JPCR**  
**«ОБУЧЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОМУ**  
**УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРОВ КАК ПОДХОДУ**  
**К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»**

TEMPUS (Трансевропейская программа мобильности для обучения в университетах) поддерживала модернизацию высшего образования и создавала пространство для сотрудничества в странах, окружающих Европейский Союз на протяжении более 25 лет. Программа TEMPUS, основанная в 1990 г., в 2014 г. переросла в программу ERASMUS+.

Новая программа ERASMUS+ направлена на поддержку деятельности в сфере образования, переподготовки, молодежи и спорта в 2014—2020 гг. ERASMUS+ объединила десять программ: программы непрерывного обучения (Erasmus, Leonardo da Vinci, Comenius и Grundtvig), программу «Молодежь в действии», 5 программ международного сотрудничества (Erasmus Mundus, Tempus, Alfa, Edulink, программа для сотрудничества с промышленно развитыми странами). Программа ERASMUS+ создает возможности студентам, обучающимся, сотрудникам и добровольцам для мобильности в другие государства в целях улучшения своих навыков и возможности трудоустройства. Она позволяет организациям работать в транснациональном партнерстве и делиться инновационными практиками в области образования, профессиональной подготовки и молодежи.

Партнерство в рамках Tempus-проектов реализуется консорциумами организаций, состоящими из высших учебных заведений, коммерческих компаний, министерств, общественных организаций и других организаций, работающих в области высшего образования, как в ЕС, так и в государствах-партнерах.

В проекте 543990-TEMPUS-1-2013-1-DE-TEMPUS-JPCR (TRADIR) участвуют представители Беларуси, Германии, Италии, Литвы, Польши и Украины. Конкретная цель TEMPUS-проекта 543990-TEMPUS-1-2013-1-DE-TEMPUS-JPCR (TRADIR) состоит в структурной и содержательной разработке нового учебного

плана для магистерской программы, связанной с альтернативным урегулированием споров.

В рамках реализации общей цели проекта осуществляются следующие задачи:

- разработка учебной программы курса по альтернативному урегулированию споров с одновременной модернизацией учебных дисциплин для первой ступени высшего образования;
- структурная и концептуальная разработка новой учебной программы для получения степени магистра в сфере альтернативного урегулирования споров, ориентированной на практику европейский уровень научных методов преподавания магистрантам.

Планируется открытие новой магистерской программы в 2015—2016 уч. г. на юридических факультетах Белорусского государственного университета, учреждения образования «Гродненский государственный университет им. Я. Купалы», Львовского национального университета им. Ивана Франко, Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина, Хмельницкого университета управления и права.

*This project has been funded with support from the European Commission. This publication reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.*

*Данный проект был профинансирован Комиссией Европейского Союза. Настоящая книга отражает взгляды исключительно авторов, и Комиссия не несет ответственности за какое-либо использование информации, содержащейся в ней.*

***Координаторы проекта***

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	8
Глава 1 Общая характеристика правового регулирования споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды	9
1.1. Понятие, особенности и классификация споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды	9
1.2. Механизм разрешения споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды	18
Глава 2 Правовое регулирование споров в сфере использования и охраны земель	28
2.1. Понятие и виды земельных споров	28
2.2. Порядок разрешения земельных споров	40
Глава 3 Правовое регулирование споров в сфере использования и охраны недр	47
3.1. Понятие и виды споров в сфере использования и охраны недр	47
3.2. Порядок разрешения споров в сфере использования и охраны недр	59
Глава 4 Правовое регулирование споров в сфере использования и охраны вод	65
4.1. Понятие и виды споров в сфере использования и охраны вод	65
4.2. Порядок разрешения споров в сфере использования и охраны вод	75
Глава 5 Правовое регулирование споров в сфере обращения с объектами растительного мира, использования и охраны лесов	79
5.1. Понятие и виды споров в сфере обращения с объектами растительного мира, использования и охраны лесов	79
5.2. Порядок разрешения споров в сфере использования и охраны растительного мира и лесов	93
Глава 6 Правовое регулирование споров в сфере использования и охраны животного мира	98
6.1. Понятие и виды споров в сфере использования и охраны животного мира	98
6.2. Порядок разрешения споров в сфере использования и охраны животного мира	108

Глава 7 Правовое регулирование споров в сфере охраны окружающей среды	112
7.1 Понятие и виды споров в области охраны окружающей среды	112
7.2 Споры по поводу прав общественности в области охраны окружающей среды	117
7.3 Споры в сфере осуществления природоохранной деятельности, в том числе соблюдения требований экологической безопасности	123
Глава 8 Международно-правовое регулирование разрешения споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды	129
8.1. Международно-правовые акты, регулирующие разрешение споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды	129
8.2. Споры, связанные с использованием и охраной трансграничных природных объектов и порядок их разрешения	133
8.3. Споры, связанные с возмещением вреда окружающей среде, причиненного трансграничным загрязнением	138
Рекомендуемая литература	142



## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### *Учебники и учебные пособия*

1. *Бринчук, М. М.* Экологическое право: учеб. / М. М. Бринчук. — М.: МНСИ; Воронеж: МОДЭК, 2011. — 624 с.
2. *Демичев, Д. М.* Земельное право: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений по юрид. специальностям / Д. М. Демичев. — Минск: Адукацыя і выхаванне, 2009. — 367 с.
3. *Демичев, Д. М.* Экологическое право. Особенная часть: учеб. / Д. М. Демичев. — Минск: Выш. шк., 2007. — 494 с.
4. Право на благоприятную окружающую среду (как его защитить?): практ. пособие / С. А. Балашенко [и др.]; под ред. Е. В. Лаевской, Т. И. Макаровой. — Минск : World Wide Printing, 2000. — 168 с.
5. Экологическое право : учеб. / С. А. Балашенко [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2013. — 501 с.

\*\*\*

6. *Авдей, А. Г.* Об альтернативных способах разрешения споров в области природопользования и охраны окружающей среды / А. Г. Авдей // Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества : сб. науч. ст.: в 2 ч. / М-во образования Респ. Беларусь, Учреждение образования «Гродн. гос. ун-т им. Я. Купалы». — Гродно : ГрГМУ, 2014. — Ч. 1. — С. 314—318.
7. *Бабенко, Л. Н.* Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями: проблемы применения / Л. Н. Бабенко // Право и политика. — 2013. — № 9. — С. 1202—1209.
8. *Балашенко, С. А.* Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека: учеб. пособие / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова. — Минск: World Wide Printing, 1999. — 256 с.
9. *Беляева, О. А.* Предназначение торгов / О. А. Беляева // Журн. рос. права. — 2013. — № 10. — С. 22—28.
10. *Бортников, С.* Пользование государственным и муниципальным имуществом по истечении срока договора аренды с точки зрения антимонопольного законодательства / С. Бортников // Хоз-во и право. — 2014. — № 2. — С. 33—39.
11. *Василенко, Е. В.* О некоторых правовых аспектах международного управления природными ресурсами / Е. В. Василенко // Моск. журн. междунар. права. — 2012. — № 1. — С. 255—269.

12. *Волков, А. М.* Судебные способы разрешения административных споров в области природопользования / А. М. Волков, Е. А. Лютягина // Адм. и муницип. право. — 2012. — № 7. — С. 81—88.

13. *Гаричко, С. А.* Вещные права на животных: проблемные вопросы законодательства Республики Беларусь / С. А. Гаричко // Труд. Профсоюзов. Об-во. — 2013. — № 3. — С. 50—53.

14. *Губская, Н. С.* Участие общественности в принятии экологически значимых решений: проблемы правового регулирования / Н. С. Губская // Сац.-эканам. і прававыя даслед. — 2008. — № 3. — С. 105—114.

15. *Дубовик, Э.* У медиации нет пути назад / Э. Дубовик // Юрид. мир. — 2014. — № 6. — С. 44—54.

16. *Ермолина, М.* Плата за негативное воздействие на окружающую среду и вопросы судебного толкования / М. Ермолина // Хоз-во и право. — 2014. — № 5. — С. 122—126.

17. *Жариков, Ю. Г.* Возмещение убытков и упущенной выгоды в земельных правоотношениях / Ю. Г. Жариков // Журн. рос. права. — 2009. — № 1. — С. 34—40.

18. *Жариков, Ю. Г.* Понятие убытков в гражданском и земельном праве / Ю. Г. Жариков // Журн. рос. права. — 2013. — № 1. — С. 59—63.

19. *Зайчук, Г. И.* Животный мир: правовые проблемы использования и охраны / Г. И. Зайчук; под общ. ред. Л. Н. Мороза. — Минск: Тесей, 2003. — 128 с.

20. *Иконицкая, И. А.* Разрешение земельных споров / И. А. Иконицкая. — М.: Юрид. лит., 1973.

21. *Колесов, П. П.* Процессуальные средства защиты права / П. П. Колесов / НовГУ им. Ярослава Мудрого. — Великий Новгород, 2004. — С. 41.

22. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / С. А. Балашенко [и др.]; под общ. ред. С. А. Балашенко и Н. А. Шингель. — Минск: Дикта, 2009. — 720 с.

23. *Корнеев, А. Л.* Вопросы возмещения убытков при реализации земельного законодательства / А. Л. Корнеев // Экол. право. — 2014. — № 6. — С. 7—11.

24. *Куликова, Л.* Принудительное прекращение права собственности на земельный участок вследствие его ненадлежащего использования / Л. Куликова // Хоз-во и право. — 2014. — № 6. — С. 115—120.

25. *Лаевская, Е. В.* Возмещение вреда, причиненного окружающей среде: проблемы правового регулирования / Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, И. С. Шахрай // Юрид. журн. — 2006. — № 3 (7). — С. 67—70.

26. *Лаевская, Е. В.* Судебная защита права на благоприятную окружающую среду / Е. В. Лаевская. — Минск: Тонпик, 2003. — 64 с.

27. *Лаевская, Е. В.* К вопросу о субъектах защиты права на благоприятную окружающую среду / Е. В. Лаевская // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]; Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; — Минск: Бизнесофсет, 2012. — Вып. 7. — С. 397—402.

28. *Лапач, Л.* «Спорная недвижимость» — некоторые вопросы теории и практики / Л. Лапач // Хоз-во и право. — 2014. — № 12. — С. 53—65.

29. *Лизгаро, В. Е.* Особенности эколого-правового механизма на современном этапе / В. Е. Лизгаро // Информационно-правовая поддержка охраны окружающей среды и устойчивого развития: по материалам круглых столов / редкол.: С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2014. — С. 50—52.

30. *Ломидзе, О.* О сфере применения негаторного иска / О. Ломидзе, Э. Ломидзе // Хоз-во и право. — 2014. — № 12. — С. 40—52.

31. *Макарова, Т. И.* Эколого-правовой статус граждан Республики Беларусь / Т. И. Макарова. — Минск: БГУ, 2004. — 231 с.

32. *Мельников, Н.* Категория «вид разрешенного использования земельного участка» в доктрине и судебной практике / Н. Мельников // Хоз-во и право. — 2014. — № 6. — С. 107—114.

33. *Нарышева, Н. Г.* Возмещение вреда, причиненного вследствие нарушения водного законодательства, в системе правовых мер охраны окружающей среды / Н. Г. Нарышева // Экол. право. — 2014. — № 6. — С. 11—17.

34. *Никишин, В. В.* О выборе надлежащего способа защиты прав природопользователей / В. В. Никишин // Экол. право. — 2014. — № 1. — С. 17—21.

35. *Новоселова, О.* Возникновение права пользования земельным участком при переходе права собственности на недвижимость, расположенную на нем / О. Новоселова // Хоз-во и право. — 2015. — № 1. — С. 88—97.

36. *Перчик, А. И.* Горное право: учеб. / А. И. Перчик. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд. дом «Филология Три», 2002. — 525 с.

37. *Поправкин, А.* Средства судебной защиты при рассмотрении дел, возникающих из земельных правоотношений: вопросы разграничения и правоприменения / А. Поправкин // Юстыцыя Беларусі. — 2014. — № 7. — С. 32—35.

38. *Скринюк, И.* О земельных спорах / И. Скринюк // Земля Беларуси. — 2013. — № 2. — С. 8—10.

39. *Филиimoniхина, Л. Я.* Особенности рассмотрения земельных споров / Л. Я. Филиimoniхина // Судовы весн. — 2012. — № 2. — С. 37—41.

40. *Шахрай, И. С.* Концессия как правовая форма природопользования / И. С. Шахрай // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. — Минск: Бизнесосфет, 2011. — Вып. 6. — С. 383—390.

41. Шахрай, И. С. Право специального лесопользования / И. С. Шахрай. Минск: Беларус. наука, 2006. — 230 с.

42. *Шахрай, И.* Приобретение права на земельный участок, владение которым осуществляется в течение длительного времени: проблемы правового регулирования // Юстыцыя Беларусі. — 2012. — № 7. — С. 57—60.

43. *Шингель, Н. А.* Граждане как субъекты прав на земельные участки в Республике Беларусь / Н. Шингель // Судовы весн. — 2012. — № 1. — С. 64—67.

44. *Шингель, Н. А.* Правовое регулирование земельных споров / Н. А. Шингель // Обзор судеб. практики. — 2008. — № 3. — С. 4—21.

45. *Шишко, А. А.* Предупреждение трансграничного загрязнения (международно-правовые проблемы) / А. А. Шишко. — Киев: Наукова думка, 1990. — 160 с.

46. Юридическая ответственность за экологические правонарушения / М. М. Бринчук [и др.]; отв. ред. О. Л. Дубовик. — М. : Ин-т государства и права РАН, 2011. — 169 с.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ



### **Шингель Наталия Адамовна**

(предисловие, главы 1—3)

Доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Область научных интересов: природоресурсное право; земельное право; правовое регулирование рыбохозяйственной деятельности.



### **Шахрай Ирина Сергеевна**

(главы 4—6)

Доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Область научных интересов: природоресурсное право; земельное право; правовая охрана окружающей среды.



### **Мороз Олег Васильевич**

(глава 7)

Доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Область научных интересов: экологическое право, природоресурсное право.



**Авдей Анна Генриховна**

(глава 8)

Заведующий кафедрой трудового и социального права юридического факультета учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», кандидат юридических наук, доцент.

Область научных интересов: экологическая политика государства, экологическое правотворчество и правоприменение.

Учебное издание

*Экономическое право  
и альтернативное разрешение споров*

**Шингель** Наталия Адамовна  
**Шахрай** Ирина Сергеевна  
**Мороз** Олег Васильевич

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Учебно-методическое пособие

Ответственный за выпуск *Н. Г. Щербакова*  
Компьютерная верстка *Е. В. Смалюк*  
Корректоры *Т. Н. Булатова*

Подписано в печать 04.01.2016. Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная.  
Ризография. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. .  
Тираж 120 экз. Заказ 756.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
республиканское унитарное предприятие  
«Издательский центр Белорусского государственного университета».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 1/159 от 27.01.2014,  
№ 2/63 от 19.03.2014.  
Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.